



Facultad de Ciencias
de la Administración

Número

1

SOBRETASAS ARANCELARIAS Y BALANZA DE PAGOS EN EL ECUADOR

René Niveló Cabrera

Resumen

Este ensayo busca explicar el efecto sobre la economía ecuatoriana de la aplicación de las sobretasas arancelarias que rigen a partir del 11 de marzo de 2015.

En la primera parte se expone una síntesis teórica de la balanza de pagos, instrumento de análisis macroeconómico del sector externo, en donde se analizan los desequilibrios y posibles soluciones.

En segundo lugar se describen y se desagregan los componentes de la balanza de pagos.

En una tercera parte se realiza un análisis de las tendencias de las variables macroeconómicas fundamentales de la economía ecuatoriana y luego se estudia en forma general el efecto de la aplicación de las sobretasas.

Finalmente se realiza un estudio del impacto de las sobretasas arancelaria en la Empresa Municipal de Telecomunicaciones Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento de Cuenca, y luego se elabora algunas conclusiones que nos permitan advertir mejoras y algunos pronósticos en el corto y mediano plazo.

Palabras clave: Sobretasa arancelaria, balanza de pagos, déficit comercial, deuda externa

Abstract

This paper aims to explain the effect of the application of tariff surcharges applied on the Ecuadorian economy since 11 March 2015. In the first part, we present a theoretical synthesis of the balance of payments, an instrument of external macroeconomic analysis, by which imbalances and possible solutions are discussed. In the second part, the components of the balance of payments are described and disaggregated. In the third part, an analysis of the main macroeconomic variable trends of the Ecuadorian economy is carried out; and then, the effect of the application of surcharges is studied in a general way. Finally, a study of the impact of the tariff surcharges in ETAPA EP, the Municipal Company of Telecommunications, Potable Water, Sewage and Wastewater Treatment of the city of Cuenca is performed. Then, some conclusions that will enable us to propose some improvements and projections in the short and medium-term are made.

Keywords: Tariff Surcharge, Balance of Payments, Trade Deficit, External Debt



Introducción

Por los impactos económicos negativos ocasionados a la balanza de pagos ecuatoriana, el Comité de Comercio Exterior (COMEX), decide a partir del 11 de marzo de 2015 incrementar los aranceles al 32% de los productos que el Ecuador adquiere en el extranjero, compuestos en: el 5%, para bienes de capital y materias primas no esenciales; 15%, para bienes de sensibilidad media; 25%, para neumáticos, cerámicas, partes y piezas de televisores y de motos y 45%, para bienes de consumo final, televisores, motos (Red econolatin)

De acuerdo con lo manifestado por el gobierno de la revolución ciudadana, el incremento de los aranceles se aplicará durante 15 meses; con el objetivo apoyar el desarrollo de la industria nacional y evitar los impactos negativos en la economía por la caída de los precios del petróleo, la apreciación del dólar y las devaluaciones monetarias de los países vecinos, Perú y Colombia.

En este ámbito el presente ensayo busca explicar el efecto de las sobretasas arancelarias en la economía nacional. En primer lugar se expone en síntesis la teoría que sustenta la balanza de pagos; en segundo lugar, clasificar sus componentes y en tercer lugar, realizar un análisis de la situación económica con la aplicación de las sobretasas arancelarias.

Revisión teórica

Balanza de pagos.

La balanza de pagos es un registro contable de las transacciones que realizan los agentes económicos de un país con el resto del mundo y es un instrumento que sirve para formular políticas económicas que permitan al país corregir desequilibrios con los demás países. (Blanchard, 2011)

En esta medida la balanza de pagos es, de cierta manera, el reflejo de las políticas económicas internas que procuran corregir las inestabilidades transitorias y estructurales que puedan presentarse en las cuentas externas de una determinada economía.

Igualmente mide el efecto ulterior en la economía, causado por políticas económicas tomadas por diferentes razones. Por ejemplo: controles a los flujos de capitales extranjeros, variación de los aranceles, promoción de exportaciones, control de importaciones, variaciones de los precios de las materias primas, apreciación o depreciación del tipo de cambio, crisis internacionales, entre otras.



Desequilibrio de la balanza de pagos

La balanza de pagos es dinámica y el equilibrio es transitorio; porque casi siempre se presentan fluctuaciones cíclicas imprevisibles y sus efectos se pueden transmitir fuera de las fronteras de un país, afectando de manera especial a los países productores de materias primas, que tienen una alta dependencia del crecimiento económico de los países industrializados.

En este sentido, para los países un déficit en cuenta corriente puede ser cubierto por un ingreso de inversiones directas, créditos a corto y mediano plazo; también mediante la reducción importaciones e incremento de exportaciones. En cambio, un superávit en cuenta corriente significaría un país exportador de capitales y no tendría problemas en balanza de pagos.

Orígenes y soluciones de los desequilibrios

El análisis económico permite distinguir los hechos que afectan transitoriamente a la balanza de pagos, de aquellos que requieren un cambio en la política macroeconómica para restablecer el equilibrio de las cuentas externas de un País.

Existen algunas razones que pueden causar desequilibrios: la inflación, que puede derivarse de un gasto público elevado, alta emisión monetaria y excesivo otorgamiento de crédito, que afecta a la balanza de pagos a través de los incrementos en los gastos de bienes y servicios extranjeros. También puede causar desequilibrios los cambios estructurales en la demanda y oferta de exportaciones e importaciones y las variaciones de los tipos de cambio. (Pavón, 2005)

Cuando se produce un crecimiento de los costos internos de los bienes y servicios nacionales y de exportación por el incremento en el nivel de precios, el país no sólo podría tener un déficit en la balanza de pagos sino que también puede perder su posición competitiva frente a los demás países. Además, por los bajos costos relativos las importaciones pueden crecer salvo que se impongan restricciones al comercio exterior; igualmente, si la propensión a importar es alta, el déficit en la cuenta corriente crecerá

Por otro lado, por la creciente globalización de la economía mundial, las causas exógenas afectan a las economías internas, ya sea en forma positiva o negativa al comercio exterior y a los flujos financieros entre los países desarrollados y los países en vías de desarrollo.

Estas situaciones provienen, principalmente, de crisis económicas que experimentan los países desarrollados, por desajustes económicos y financieros internos, como han sido las crisis económicas: de los Estados Unidos de Norteamérica, Rusia, la Eurozona y el Brasil, entre otros.

Soluciones

Para corregir los desequilibrios en la balanza de pagos se puede restringir las importaciones, mediante el incremento de tasas arancelarias o cuotas, también se pueden reducir la demanda de bienes y servicios importados, incrementando el consumo de bienes y servicios nacionales.

Por otro lado, la estabilidad económica interna y el desarrollo de programas macroeconómicos en las áreas en que una economía posea ventajas comparativas y competitivas, contribuyen a que una economía pueda enfrentar en mejores condiciones cualquier desequilibrio temporal en la balanza de pagos.

También una verdadera política promotora de exportaciones y un manejo adecuado del endeudamiento externo que no represente una carga extrema para la economía de un país, contribuirán a reducir la alta dependencia de las economías desarrolladas.

Los componentes de la balanza de pagos

La cuenta corriente registra los flujos de bienes y servicios, las rentas de los factores y las transferencias corrientes, entre los residentes de un país y el resto del mundo.

La diferencia entre exportaciones e importaciones, llamadas también exportaciones netas, representan el rubro más importante en la cuenta corriente, expresada generalmente en valores FOB (Free on Board).

El rubro de servicios, tales como: transporte, comunicación, seguros, financieros, informáticos; son pagos por servicios ofrecidos tanto por residentes a extranjeros, como de los foráneos a residentes del país. La renta de los factores productivos comprende las remuneraciones de los empleados, la renta de la inversión; y contiene inversión directa, inversiones en cartera u otra inversión.

Las transferencias corrientes incluyen las transferencias unilaterales, remesas de trabajadores, primas e indemnizaciones de seguros.

La cuenta de capital está constituida por las transferencias del gobierno y de otros sectores de la propiedad de un activo; la entrega de fondos por la adquisición de un activo fijo, la cancelación de un pasivo por parte de un acreedor sin que reciba a cambio una contrapartida. La adquisición o venta de activos no financieros intangibles como las patentes, el buen nombre, entre otras.

La cuenta financiera aglutina las transacciones efectuadas con no residentes, vinculadas con un traspaso de propiedad de activos y pasivos financieros de una economía sobre el exterior, incluidos el intercambio y la liquidación de créditos con el resto del mundo y viceversa.

Errores y omisiones netos. En teoría, el total de las cuentas de balanza de pagos debería ser igual a cero, sin embargo en la práctica cuando



se suman todos los asientos con signo positivo y negativo, el total casi siempre muestra un crédito o un débito. Este saldo se debe a errores y omisiones en la compilación de las estadísticas.

Las reservas comprenden los cambios y saldos en: oro monetario, derechos especiales de giro, la posición de reserva del país en el FMI, los activos en divisas y otros activos; contablemente esta cuenta es la suma de los saldos de las cuentas: corriente, capital, financiera, y errores- omisiones, con el signo contrario. (Dornbusch, 2004)

LA INVESTIGACIÓN

Diagnóstico y análisis

Debido al aumento de las importaciones, la devaluación de las monedas de los países vecinos, la apreciación del dólar y la baja del precio del petróleo a nivel internacional, factores que han causado desajustes negativos en la balanza de pagos del Ecuador, el gobierno de la revolución ciudadana ha impuesto medidas de política arancelaria que buscan reducir las importaciones para disminuir el déficit en la cuenta corriente.

Del análisis realizado la balanza de pagos ecuatoriana presenta déficit en la balanza comercial no petrolera. Las exportaciones menos importaciones no petroleras en el 2014 fue de \$ 7.612 millones de dólares; cifra obtenida de la diferencia (\$12.430 menos \$20.042); se anota que las exportaciones pasaron de \$ 5.573 millones de dólares en 2007 a \$ 12.430 millones de dólares en el 2014 y las importaciones pasaron de \$ 9.996 millones de dólares en el 2007 a \$ 20.042 millones de dólares en el 2014.

El examen de la evolución de la balanza comercial total ecuatoriana muestra que lo único que ha mantenido un déficit total relativamente bajo son los elevados precios del petróleo, que se registraron especialmente a partir de 2008. En el 2014 la balanza comercial petrolera fue de \$ 6.885,09 millones de dólares. Así se obtiene que en el año 2009 se registra un déficit comercial total de \$ 298,54 millones dólares y el año 2014 se llega a un déficit total de \$ 727,02 millones de dólares.

En cuanto a los ingresos por la exportación del petróleo, éstos han pasado de \$ 3.300 millones en el año 2007 a \$ 10.900 en el 2014. Además la recaudación fiscal ha crecido ostensiblemente en el periodo del gobierno actual. (Ecuador, 2015)

Siguiendo con el análisis observamos que existe un importante volumen de endeudamiento, en el 2007 la deuda externa e interna equivalía el 30% del PIB; en el 2008 se redujo al 16% del PIB pero al 2014 se llegó nuevamente a niveles del 30% del PIB, y ha pasado de 14 mil millones de dólares en el año 2006 a 30 mil millones de dólares en el año 2014.

A esto se asocia la crisis económico-financiera del año 2008 en los Estados Unidos y también de los países Europeos que ha hecho que se reduzcan las remesas de los migrantes y que pase de \$ 3.335 millones de dólares en el 2007 a \$ 2.462 millones de dólares en el 2014. Todas estas razones han hecho que la balanza de pagos ecuatoriana tenga desequilibrios negativos considerables y el gobierno implemente medidas de sobretasa arancelaria para mitigarlos.

Dentro de este marco económico el gobierno ecuatoriano aplica las sobretasa arancelarias con el argumento de apoyar a la industria local y nacional. Sin embargo, 42% de los productos son materias primas o productos semielaborados, lo que hará elevar el precio de los productos importados e inmediatamente el costo de varios productos elaborados en el país.

Este incremento de precios afectan a diversas materias primas esenciales para la industria nacional y estas, en varios casos, se obtienen en el exterior porque aproximadamente el 45% de los insumos necesarios para la producción son de origen extranjero.

En este ámbito las sobretasas arancelarias aplicadas a los bienes intermedios afectan a cerca de 19.000 empresas en todo el país. Y con relación a las materias primas utilizadas por la producción ecuatoriana, 46% de los 547 insumos que se usan están afectados con la sobretasa (Instituto de la ciudad, 2015).

Se recalca que la producción nacional no abastece la demanda interna de las empresas, por tanto los volúmenes de importaciones de materias primas crecerá. Así se tiene 1.604 empresas industriales del país que son afectadas por no tener proveedores nacionales.

En el país, cinco de las diez materias primas utilizadas por la industria se encuentran con sobretasa al arancel. Algunos tipos de tejidos, productos semielaborados de aluminio, las barras de hierro y acero tienen sobretasas de 5% o 45% lo que se transformará en incremento de los costos en la producción para las empresas.

Igualmente, más de 6.000 empresas que requieran productos de aluminio, hierro, acero, madera, cueros, cemento, papel y cartón son afectadas por tener sobretasa de 45%. La producción nacional de estas materias primas es reducida por tanto hay recurrir a la importación. Estas medidas arancelarias provocan incrementos en los costos y por ende generan el crecimiento generalizado de los precios reduciendo el poder adquisitivo de las personas. Además se ha producido desabastecimiento de algunos productos, porque se han dejado de adquirir varios productos debido a la aplicación de las salvaguardas.



CASO DE ESTUDIO

Para observar el impacto que causado por las medidas arancelarias se realizó un estudio sobre el impacto de las sobretasas en el presupuesto 2015 de la Empresa Pública Municipal de Telecomunicaciones Agua Potable Alcantarillado y Saneamiento de Cuenca ETAPA EP, observando que el impacto económico es de \$ 4.041.856: desagregado en \$ 1.452.906 para agua potable alcantarillado y saneamiento y \$ 2.588.950 para las telecomunicaciones; para ejemplo se presentan únicamente las sub-partidas con respecto al sector de agua potable, alcantarillado y saneamiento:

Tabla 1

SUBPARTIDA	DESCRIPCIÓN ARANCELARIA	SOBRETASA ARANCELARIA
3213101000	Pinturas al agua	45%
3917310000	tubos flexibles	5%
8203100000	Limas, escofinas y herramientas	15%
8203200000	Alicates, tenazas, pinzas, y similares	15%
8205100000	Herramientas -terrazas	15%
8205599200	Herramientas para albañiles	15%
7806003000	Tubos y accesorios de tubería	45%
8201100000	Layas y palas	5%
8201300000	Azadas, picos, binaderas	5%
7308400000	Material de andamiaje, encofrado	45%
7303000000	Tubos y perfiles huecos	5%
7304220000	Tubos de perforación de acero	5%
7307210000	Bridas	45%
8707100000	Vehículos	45%
8424100000	Extintores	15%
8481804000	Válvulas esféricas	5%
8716310000	Cisternas	45%
8716801000	Carretillas de mano	45%
9028201000	Contadores de agua	15%
9011100000	Microscopios	15%
9015201000	Teodolitos	15%
9027802000	Polarímetros, turbidímetros	15%
9603400000	Brochas para pintar, enlucir y barnizar	45%

*Fuente: Comité de Comercio Exterior COMEX- Resolución No.011-2015
Elaboración: Econ. René Niveló Cabrera*

A este escenario se agrega que las empresas nacionales que producen los químicos utilizados en la potabilización del agua, subieron los precios en el primer semestre de 2015; pese a que estos productos no tenían sobretasa, como son: el sulfato de aluminio, que incrementa el precio el 3%, el cloro gas de 907KL se incrementan en 33% y finalmente los polímeros utilizados en la floculación se incrementan el 32%.

La incidencia económica del incremento de los precios de los químicos es el 22% al pasar \$ 707.944 a \$ 861.495; el crecimiento de los precios así como como los costos en la compra de químicos se muestra en el cuadro a continuación:

Tabla 2

QUÍMICOS	PRECIO ENERO/2015 \$	PRECIO JUNIO/2015 \$	P*Q PRECIOS ENERO	P*Q PRECIOS JUNIO
SULFATO DE ALUMINIO (KL)	0,39	0,40	264.649	271.435
		3%		
CLORO GAS (907KL)	2,4	3,2	377.295	503.060
		33%		
POLÍMERO (KL)	1,1	1,45	66.000	87.000
		32%		
		SUMA	707.944	861.495

Fuente: Comité de Comercio Exterior COMEX- Resolución No.011-2015

Elaboración: Econ. René Niveló Cabrera

CONCLUSIONES

La aplicación de las sobretasas arancelarias ha elevado la inflación interna, y al mes de junio de 2015 es de 4,87%. Este incremento se debe, entre otras cosas, a que los importadores aumentan los precios de las nuevas mercaderías y la reducción de los volúmenes de los bienes importados provocan desabastecimiento de algunos productos. Las medidas arancelarias provocaron incrementos en los costos los mismos que son trasladados al consumidor final y generan el crecimiento de los precios reduciendo el poder adquisitivo de las personas. A lo anterior se suma la estructura productiva nacional, que no está en capacidad para sustituir una gran cantidad de bienes que se compran actualmente en el extranjero.

En el primer semestre de este año algunas empresas han salido del mercado porque ven disminuidas sus ventas y no pueden cubrir sus costos. En este sentido el sector de la construcción, según el Banco Central del Ecuador, crecerá 0% a finales de diciembre de 2015 (Gestión, 2015). En este contexto, el objetivo del gobierno ecuatoriano de propiciar la industria nacional se ha visto opacado por esta realidad. Se considera, aunque sea repetitivo, que para reducir la alta dependencia de las economías desarrolladas se debe propiciar una política



real y viable de promoción de exportaciones y un manejo apropiado del endeudamiento externo, que no represente una carga inmanejable para el país.

La producción nacional de productos como: aluminio, hierro, acero, madera, cueros, cemento, papel y cartón es reducida, por tanto hay recurrir a la importación, por ende es necesario que el gobierno incentive la producción de estas materias primas, capacitando y proveyendo de tecnología.

Existe un déficit estructural en la balanza comercial ecuatoriana que año a año ha ido creciendo, esto hace que se ahonde cada vez más la dependencia del país con respecto a los países llamados emergentes y desarrollados.

Por último, es probable que el sacrificio de la población ecuatoriana en general, sirva para comenzar a producir internamente artículos que tan sólo se realizan en el extranjero, y mejorar la productividad de la industria nacional, para de esta forma conseguir el esperado desarrollo económico.

Referencias bibliográficas

- Banco Central del Ecuador (2015). Evolución de las remesas. Disponible en: <http://www.bce.fin.ec/index.php/component/k2/item/762> [Consultado: miércoles 15 de julio de 2015]
- Banco Central del Ecuador (2015). Operaciones del Sector Público no Financiero. Disponible en: <http://www.bce.fin.ec/index.php/component/k2/item/765> [Consultado: miércoles 15 de julio de 2015]
- Blanchard, O. (2011). Macroeconomía Aplicaciones para Latinoamérica. Buenos Aires: Prentice Hall.
- Dornbusch, R. (2004). Macroeconomía. Madrid: McGraw Hill.
- Ecuador, B. C. (marzo de 2015). Información Estadística Mensual No. 1957. Recuperado el 10 de junio de 2015, de <http://contenido.bce.fin.ec/home1estadistica/bolmensual/IEMensual>
- Gestión. (2015). crecimiento del sector de la construcción será 0% en 2015, según BCE. Gestión Economía y Sociedad, 77.
- Instituto de la ciudad. (marzo de 2015). Salvaguardias y Sostenibilidad del Modelo Económico. Recuperado el 14 de 07 de 2015, de <http://www.institutodelaciudad.com.ec/coyuntura/51-salvaguardias-y-sostenibilidad-del-modelo-economico-efectos-e-impactos-en-el-dmq.html#/1/zoomed>
- Nivel, R. (2015). Reflexiones sobre el cambio de la matriz productiva. Coloquio, 53-55.
- Pavón, Cuellar Lilianne. (2005). Macroeconomía aplicada. México: McGraw- Hill Interamericana.
- Red econolatin. (s.f.). Recuperado el 22 de Julio de 2015, de Expertos Económicos de Universidades Latinoamericanas: www.eonoatin.com
- Rozenberg, A. (diciembre de 2000). DOCUMENTO DE TRABAJO 190. Recuperado el 11 de 07 de 2015, de <http://www.pucp.edu.pe/economia/pdf/DDD190.pdf>